

**RESPOSTA ÀS IMPUGNAÇÕES INTERPOSTAS PELA EMPRESA: FORTECOM COMERCIAL LTDA**

No dia 04 de maio de 2020, às 15:32:54 h, foi protocolado, junto ao sistema E-LIC, a IMPUGNAÇÃO ao Edital de PE 0477/2020 pela empresa *FORTECOM COMERCIAL LTDA*, seguindo os trâmites dispostos no edital em epígrafe, e sob as quais passo a me posicionar, conforme determinação do art. 41 da Lei 8.666/93.

**DA ADMISSIBILIDADE**

Inicialmente, cabe apreciar o requisito de admissibilidade das referidas impugnações, ou seja, apreciar se as mesmas foram interpostas dentro do prazo estabelecido para tal.

Dessa forma, o parágrafo 2º, do artigo 41, da Lei 8.666/93 dispõe que: “Decairá do direito de impugnar os termos do edital de licitação perante a Administração a licitante que não o fizer até o segundo dia útil que anteceder a abertura do **certame**.”(g.n).

Temos no Edital da licitação:

13 – DAS IMPUGNAÇÕES E DOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS

13.1 – Qualquer pessoa, até dois dias úteis a abertura da sessão, poderá impugnar o ato convocatório acessando os endereços eletrônicos [www.portaldecompras.sc.gov.br](http://www.portaldecompras.sc.gov.br) ou [www.e-lic.sc.gov.br](http://www.e-lic.sc.gov.br), selecionando painel de controle botão Impugnações.

O impugnante protocolou a impugnação perante ao Sistema ELIC em 04/05/2020 e, considerando que a abertura da sessão pública do pregão estava agendada para o dia 12/05/2020, apresentam-se tempestivas, portanto, merecem ter seus méritos analisados, visto que respeitados os prazos estabelecidos na norma sobre o assunto. A resposta estará disponível publicamente no portal de Compras do Estado de Santa Catarina.

**DO PONTO QUESTIONADO**

A empresa solicita a verificação de três pontos específicos sobre os lotes 27, 28, 29, 30 e 31, referentes a sacos de lixos.

O primeiro ponto questionado é a respeito da análise técnica das amostras do vencedor dos lotes.

REITORIA - FLORIANÓPOLIS  
**Universidade do Estado de Santa Catarina**  
Av. Madre Benvenuta, 2007 - Itacorubi - 88.035-001  
Florianópolis SC - Fone (48) 3321-8093 - [www.udesc.br/?id=832](http://www.udesc.br/?id=832)

A empresa questiona a necessidade do documento de Autorização de Funcionamento da Empresa (AFE) documento emitido pela ANVISA.

O ultimo ponto refere-se a documentação, sobre a necessidade de Alvará Sanitário para as empresas varejistas e atacadistas/distribuidoras.

## DA ANÁLISE DO PONTO QUESTIONADO

Passando à análise do mérito, quanto ao ponto levantado e impugnado, conforme posicionamento do Responsável Técnico do objeto e deste Pregoeiro tem-se as seguintes considerações e entendimentos:

- A questão sobre a análise das amostras dos vencedores dos lotes 27, 28, 29, 30 e 31 iremos transcrever abaixo o que foi pedido em cada item:

LOTE 27				
Item:	94			
Especificação:	SACO PLASTICO PILIXO, CAPACIDADE 100 LITROS, EMBALAGEM COM 100 UNIDADES, Saco para lixo doméstico, de polietileno, capacidade 100 litros, COR PRETA, medindo 75 cm x 105 cm, (variação de ± 2cm), com no mínimo 0,07 mm de espessura, embalados em fardo (pacotes) plásticos resistente, com 100 unidades. O material não pode expelir odor desagradável. Será analisada amostra pelo responsável técnico, através da conferência das medidas e espessura (micrômetro). A embalagem enviada para amostra deverá ser lacrada de fábrica, COM NO MÍNIMO 20 PEÇAS. A embalagem deve ter o logo da marca cotada e com informações sobre o produto (litragem).			
Unidade:	PCOTE	Clas:	01508-3-013	Grupo: 25 Classe: 2
Natureza Despesa:	33903022 - MATERIAL LIMPEZA E PRODUTO HIGIENIZACAO			
Quantidade:	835			
Valor Máximo, R\$:	45,29 37.817,15			

LOTE 28																
Item:	95															
Especificação:	SACO PLASTICO PILIXO, CAPACIDADE 50 LITROS, COR MARRON, EMBALAGEM COM 100 UNIDADES, Saco para lixo doméstico, de polietileno, capacidade 50 litros, COR MARRON, medindo aproximadamente 63 cm x 80 cm, (variação de ± 2cm), com no mínimo 0,06 mm de espessura, embalados em fardo (pacotes) plásticos resistente, com 100 unidades. O material não pode expelir odor desagradável. Será analisada amostra pelo responsável técnico, através da conferência das medidas e espessura (micrômetro). A embalagem enviada para amostra deverá ser lacrada de fábrica, COM NO MÍNIMO 20 PEÇAS. A embalagem deve ter o logo da marca cotada e com informações sobre o produto (litragem).															
Unidade:	PCOTE	Clas:	01508-3-060	Grupo: 25 Classe: 2												
Natureza Despesa:	33903022 - MATERIAL LIMPEZA E PRODUTO HIGIENIZACAO															
Quantidade:	353															
Valor Máximo, R\$:	34,30 12.107,90															
Centros:	<table border="1"><tr><td>CAV = 40</td><td>CCT = 50</td><td>CEAD = 3</td><td>CEART = 30</td></tr><tr><td>CEFID = 50</td><td>CEO = 20</td><td>ESAG = 50</td><td>FAED = 50</td></tr><tr><td>Reitoria = 60</td><td colspan="3"></td></tr></table>				CAV = 40	CCT = 50	CEAD = 3	CEART = 30	CEFID = 50	CEO = 20	ESAG = 50	FAED = 50	Reitoria = 60			
CAV = 40	CCT = 50	CEAD = 3	CEART = 30													
CEFID = 50	CEO = 20	ESAG = 50	FAED = 50													
Reitoria = 60																
Item:	96															
Especificação:	SACO PLASTICO PILIXO, CAPACIDADE 50 LITROS, COR VERDE, EMBALAGEM COM 100 UNIDADES, Saco para lixo doméstico, de polietileno, capacidade 50 litros, COR VERDE, medindo aproximadamente 63 cm x 80 cm, (variação de ± 2cm), com no mínimo 0,06 mm de espessura, embalados em fardo (pacotes) plásticos resistente, com 100 unidades. O material não pode expelir odor desagradável. Será analisada amostra pelo responsável técnico, através da conferência das medidas e espessura (micrômetro). A embalagem enviada para amostra deverá ser lacrada de fábrica, COM NO MÍNIMO 20 PEÇAS. A embalagem deve ter o logo da marca cotada e com informações sobre o produto (litragem).															
Unidade:	PCOTE	Clas:	01508-3-059	Grupo: 25 Classe: 2												
Natureza Despesa:	33903022 - MATERIAL LIMPEZA E PRODUTO HIGIENIZACAO															
Quantidade:	313															
Valor Máximo, R\$:	34,30 10.735,90															

**LOTE 29**

Item:	97		
Especificação:	SACO PLÁSTICO P/LIXO, CAPACIDADE 50 LITROS, EMBALAGEM COM 100 UNIDADES, Saco para lixo doméstico, de polietileno, capacidade 50 litros, COR PRETA, medindo aproximadamente 63 cm x 80 cm (variação de ± 2cm), com no mínimo 0,06 mm de espessura; embalados em fardo (pacotes) plásticos resistente, com 100 unidades. O material não pode expelir odor desagradável. Será analisada amostra pelo responsável técnico, através da conferência das medidas e espessura (micrômetro). A embalagem enviada para amostra deverá ser lacrada de fábrica, COM NO MÍNIMO 20 PEÇAS. A embalagem deve ter o logo da marca cotada e com informações sobre o produto (litragem).		
Unidade:	PEÇA	Classe:	01508-3-014
Natureza Despesa:	33903022 - MATERIAL LIMPEZA E PRODUTO HIGIENIZAÇÃO		
Quantidade:	962		
Valor Máximo R\$:	19,29	18.556,98	

**LOTE 30**

Item:	98		
Especificação:	SACO PLÁSTICO P/LIXO, CAPACIDADE PARA 15 LITROS, PRETO, EMB. COM 100 UNIDADES, Saco para lixo doméstico, de polietileno, capacidade 15 litros, COR PRETA, medindo 39 cm x 58 cm, (variação de ± 1cm), com no mínimo 0,04 mm de espessura; embalados em fardo (pacotes) plásticos resistente, com 100 unidades. O material não pode expelir odor desagradável. Será analisada amostra pelo responsável técnico, através da conferência das medidas e espessura (micrômetro). A embalagem enviada para amostra deverá ser lacrada de fábrica, COM NO MÍNIMO 20 PEÇAS. A embalagem deve ter o logo da marca cotada e com informações sobre o produto (litragem).		
Unidade:	PEÇA	Classe:	01508-3-024
Natureza Despesa:	33903022 - MATERIAL LIMPEZA E PRODUTO HIGIENIZAÇÃO		
Quantidade:	540		
Valor Máximo R\$:	16,77	9.055,80	
Centros:	CAV = 50	CCT = 100	CEAD = 10
	CEAVI = 150	CEO = 10	CEPLAN = 20
	FAED = 70	Reitoria = 80	CESFI = 30

Item:	99		
Especificação:	SACO PLÁSTICO P/LIXO, CAPACIDADE PARA 30 LITROS, PRETO, EMB. COM 100 UNIDADES, Saco para lixo doméstico, de polietileno, capacidade 30 litros, COR PRETA, medindo aproximadamente 59 cm x 62 cm, (variação de ± 1cm) com no mínimo 0,05 mm de espessura; embalados em fardo (pacotes) plásticos resistente, com 100 unidades. O material não pode expelir odor desagradável. Será analisada amostra pelo responsável técnico, através da conferência das medidas e espessura (micrômetro). A embalagem enviada para amostra deverá ser lacrada de fábrica, COM NO MÍNIMO 20 PEÇAS. A embalagem deve ter o logo da marca cotada e com informações sobre o produto (litragem).		
Unidade:	PCOTE	Classe:	01508-3-023
Natureza Despesa:	33903022 - MATERIAL LIMPEZA E PRODUTO HIGIENIZAÇÃO		
Quantidade:	915		

26/39

Valor Máximo R\$:

17,50	16.012,50
-------	-----------

**LOTE 31**

Item:	100		
Especificação:	SACO PLÁSTICO P/LIXO, CAPACIDADE DE 240L, EMBALAGEM COM 100 UNIDADES, Saco para lixo doméstico, de polietileno, capacidade 240 litros, COR PRETA, medindo aproximadamente 115cm X 115cm (variação de ± 5cm) com no mínimo 0,09 mm de espessura, confeccionado com resina termoplástica virgem (alta densidade), atendendo todos os requisitos da NBR 9190/93 e NBR 9191/02 que não contrariadas por esta especificação. Fardo (pacote) plástico com 100 unidades. O material não pode expelir odor desagradável. Será analisada amostra pelo responsável técnico, através da conferência das medidas e espessura (micrômetro). A embalagem enviada para amostra deverá ser lacrada de fábrica, COM NO MÍNIMO 20 PEÇAS. A embalagem deve ter o logo da marca cotada e com informações sobre o produto (litragem).		
Unidade:	FARDO	Classe:	01508-3-052
Natureza Despesa:	33903022 - MATERIAL LIMPEZA E PRODUTO HIGIENIZAÇÃO		
Quantidade:	260		
Valor Máximo R\$:	77,83	20.235,80	

No termo de referência do processo licitatório temos:

6. Amostra dos Produtos

6.1. Os itens que na especificação solicitam amostra devem ser apresentados pela empresa classificada com o menor lance, e esta deverá apresentar as amostras no Almoxarifado da Reitoria, conforme endereço do item 3 deste Termo de referência, no prazo máximo de dois dias úteis, não prorrogáveis, aos cuidados da servidora Carla Trilha, das 13h às 19h. **Das amostras de cada um dos itens serão verificadas as características técnicas, físicas, químicas, ergonômicas, aspectos estéticos em geral, dimensões e/ou demais conformidades relativas à qualidade descrita no termo de referência.** Esta avaliação ficará sob responsabilidade da Responsável Técnico juntamente com equipe técnica. Serão recusados todos os lotes em que os materiais não atenderem as especificações técnicas solicitadas ou que apresentarem não conformidade com a qualidade desejada. As amostras entregues para análise deverão ser identificadas com os seguintes dados: Nome da empresa, CNPJ, Nome e telefone do representante legal, Número do processo licitatório, Número do item. As amostras serão válidas somente para esta Licitação.

REITORIA - FLORIANÓPOLIS  
**Universidade do Estado de Santa Catarina**  
 Av. Madre Benvenuta, 2007 - Itacorubi - 88.035-001  
 Florianópolis SC - Fone (48) 3321-8093 - [www.udesc.br/?id=832](http://www.udesc.br/?id=832)


- 6.2. A solicitação será formalizada via "CHAT", devendo a empresa entregar no prazo de 02 (dois) dias úteis, não prorrogáveis, sob pena de desclassificação do lote, a contar da sessão que definiu a empresa melhor classificada. Caso a empresa não apresente a amostra, além da desclassificação sofrerá as devidas penalizações por não manter a sua proposta no Pregão.
- 6.3. A UDESC reterá as amostras exigidas da empresa vencedora, para fins de comparação no ato do recebimento, análise em laboratórios, desmontagem, recortes, ensaios físicos e químicos de resistência, etc., utilizada nos materiais, para comprovar nos mínimos detalhes o fornecimento do solicitado na descrição técnica do memorial descritivo.
- 6.4. As amostras poderão sofrer danos devido aos testes que serão realizados, portanto, não poderão ser computadas no quantitativo a ser entregue. As amostras ficarão retidas em permanente como material de análise.
- 6.5. A não apresentação das amostras ou se a amostra(s) solicitada não corresponder às especificações do edital, o pregoeiro fará a desclassificação de todo o lote da empresa vencedora dos lances, justificado em análise e parecer técnico.
- 6.6. Na hipótese do item anterior, o pregoeiro convocará a empresa seguinte na ordem de classificação das propostas dos lances a apresentar as amostras e assim por diante.

Conforme relato da empresa, que defendeu com uma análise sua, sem ter nenhum parecer técnico, a medição das amostras com um aparelho de medição, denominado de micrômetro, não seria ideal, pois as características do material poderiam ter erros de medida, ocasionando a desclassificação da empresa vencedora.

Conforme relato da responsável técnica do processo, este procedimento é realizado em nossas licitações a mais de 5 anos, onde conseguimos com isso manter a qualidade dos produtos ofertados, sendo que este procedimento é relatado no processo, não sendo nenhuma surpresa ao vencedor do lote, ao apresentar suas amostras para análise.

Lembramos que a empresa que vencer e apresentar o produto, sendo eles de qualidade e fabricados dentro das normas com toda certeza terá êxito neste processo.

Abaixo o relato da servidora:

	<b>CARLA CRISTINA DA SILVEIRA TRILHA</b> RE: Impugnação ao edital do Pregão Eletrônico PE-0477/2020 - FORTECOM COMERCIAL LTDA - Aq...	<b>MARCELO DARCI DE SOUZA</b> ter 1
<b>Boa tarde</b>		
Com relação ao questionamento da conferência dos sacos de lixo, informamos que a espessura é medida com um micrômetro, em várias partes do saco de lixo, evitando assim que uma provável deformação do plástico, durante a medição, influencie no resultado. O resultado final é uma média dessas medidas.		
Esse processo é realizado há mais de 5 anos e garante a qualidade dos produtos adquiridos pela UDESC. A análise das amostras é realizada na presença de um representante da empresa (caso a empresa assim desejar), e todas as medições são fotografadas para inclusão no processo licitatório, como provas de cumprimento ou não do memorial descritivo.		
<b>Atte.,</b> Carla Trilha		
<b>CARLA CRISTINA DA SILVEIRA TRILHA</b> COORDENADORA DO SETOR DE ALMOXARFADO Coordenadoria de Administração e Suporte Pré-Reitoria de Administração carla.trilha@udesc.br (48) 3664.7931	<b>Av. Madre Benvenuta, 2007</b> Itacorubi - Florianópolis - SC CEP: 88.035-901 www.udesc.br	

- O segundo e terceiro item a ser avaliado na demanda da empresa, serão respondidos no mesmo contexto, pois foi um erro de interpretação da empresa, como destacaremos a seguir:

A empresa relata a necessidade do documento solicitado no termo de referência, onde temos:

5. Qualificação dos produtos:

5.1. A Comprovação para atendimento as especificações dos itens, tais como: AFE-Autorização de Funcionamento da Empresa, Notificação no MS ANVISA, Laudos de laboratórios, entre outros, deverão ser enviados por meio eletrônico, pelo endereço [licitacao.reitoria@udesc.br](mailto:licitacao.reitoria@udesc.br), em até 1 (um) dia útil a contar da data da convocação do pregoeiro, somente das empresas melhores classificadas nos lotes.

5.2. A licitante melhor classificada deverá apresentar em até 1 (um) dia útil, a contar da data da convocação do pregoeiro, os documentos a seguir apontados, **quando for solicitado na especificação dos itens:**

A licitante, independentemente de ser enquadrada como atacadista, distribuidora ou varejista, deverá, se vencedora, apresentar a AFE – Autorização de Funcionamento da Empresa, do fabricante do produto cotado.

5.2.1. A licitante, enquadrada como atacadista ou distribuidora, além da AFE – Autorização de Funcionamento da Empresa fabricante do produto por ela cotado, deverá apresentar, também, a sua própria AFE, bem como o Alvará Sanitário, expedido por órgão local de vigilância sanitária (prefeitura ou órgão municipal).

5.2.2. A licitante, enquadrada como varejista deverá apresentar, além da AFE – Autorização de Funcionamento da Empresa fabricante do produto por ela cotado, deverá apresentar, o seu Alvará Sanitário, expedido por órgão local de vigilância sanitária (prefeitura ou órgão municipal).

5.2.3. No caso de proposta apresentada referente a um ou mais itens deste pregão: a licitante vencedora deverá apresentar Notificação no MS ANVISA, conforme DECRETO Nº 8.077/13 e RDC 343/2005, ou, Registro no MS ANVISA, conforme DECRETO Nº 8.077/13 e RDC 184/2001, conforme o caso e exigências de acordo com a legislação específica.

5.3. Será desclassificada no item, a proposta da licitante vencedora que não atender (no prazo de 1 (um) dia útil, a contar da data da convocação do pregoeiro para a apresentação dos documentos), as exigências prescritas no Edital e/ou apresente, Notificação ou Registro no MS/ANVISA fora das exigências previstas em Lei ou neste Edital, estando sujeita às penalidades previstas.

5.4. Enquanto não houver licitante classificada, no que tange às exigências deste item (5 – Documentos Adicionais e Amostras), as demais licitantes serão convocadas para apresentarem, conforme o caso, Notificação ou Registro no MS/ANVISA, em até 1 (um) dia útil a contar da convocação, pela ordem de classificação na etapa de lances, sucessivamente, até se obter uma licitante classificada, desde que o lance ofertado e registrado por esta, seja igual ou inferior ao limite estabelecido pelo valor de referência, e, caso este seja ultrapassado, os itens resultarão frustrados.

5.5. Os documentos deverão ser apresentados na língua nacional do Brasil, ou original traduzido por tradutor oficial, por meio eletrônico, pelo endereço [licitacao.reitoria@udesc.br](mailto:licitacao.reitoria@udesc.br) após convocação do pregoeiro via “CHAT”, em até 1 (um) dia útil. Os documentos referentes aos produtos/fabricantes (Notificação/Registro ou AFE/ANVISA) deverão conter informação legível, manuscrita, da empresa licitante e do (s) item (s) cotado(s) para a identificação de quem, e, ao que se referem.

5.6. Após o envio dos documentos, o pregoeiro verificará nos sítios oficiais de órgãos e entidades emissores de certidões, os documentos correspondentes, constituindo meio legal de prova.

5.7. A Contratante reserva-se o direito de solicitar, também, na entrega do objeto, os documentos mencionados neste item.

Como pode ser verificado no item 5.2, em grifo, **somente quando for solicitado na especificação dos itens**, nos lotes especificados pela empresa, nenhum deles tem esta solicitação nas especificações dos mesmo, conforme pode ser verificado acima. Iremos colocar um lote como exemplo que solicita estes documentos:

LOTE 32				
Item:	101			
Especificação:	NAFTALINA, EMBALAGEM COM APROX.30 UNIDADES, Naftalina. Embalagem com no mínimo 30 unidades. Apresentar AFE-Autorização de Funcionamento da Empresa e do fabricante, registro no MS/ANVISA, cfe. DECRETO Nº 79.094/77 e RDC 184/2001.			
Unidade:	PCOTE	Ciasc:	02978-5-001	Grupo: 18 Classe: 1
Natureza Despesa:	33903022 - MATERIAL LIMPEZA E PRODUTO HIGIENIZACAO			
Quantidade:	710			
Valor Máximo. R\$:	1,61	1.143,10		

## DA DECISÃO

Pelas razões de fato e de direito acima aduzidas, o Pregoeiro acolhe, mas no mérito decide por negar provimento à Impugnação apresentada pela empresa FORTECOM COMERCIAL LTDA, mantendo-se o Edital nos seus devidos termos, conforme aprovação da Procuradoria Jurídica e da Autoridade Superior desta Instituição.

Marcelo Darci de Souza  
Pregoeiro

Florianópolis, 06 de maio de 2020.

REITORIA - FLORIANÓPOLIS  
**Universidade do Estado de Santa Catarina**  
Av. Madre Benvenuta, 2007 - Itacorubi - 88.035-001  
Florianópolis SC - Fone (48) 3321-8093 - [www.udesc.br/?id=832](http://www.udesc.br/?id=832)



## **DECISÃO**

**TERMO:** DECISÓRIO

**FEITO:** IMPUGNAÇÃO DE EDITAL

**REFERÊNCIA:** EDITAL PREGÃO ELETRONICO 477/2020

**RAZÕES:** EXIGÊNCIAS DO EDITAL E TERMO DE REFERÊNCIA

**OBJETO:** AQUISIÇÃO DE MATERIAL DE LIMPEZA, COPA E PRODUTOS DE HIGIENIZAÇÃO PARA A UDESC

**RECORRENTE:** FORTECOM COMERCIAL LTDA

**RECORRIDO:** Pregoeiro Marcelo Darci de Souza.

De acordo com o **parágrafo 4º do artigo 109 da lei 8.666/93**, e com base na análise efetuada pelo pregoeiro, **RATIFICO** a decisão proferida e **NEGO** provimento à Impugnação interposta pela empresa **FORTECOM COMERCIAL LTDA**, referente ao edital PE 477/2020.

Florianópolis, 06 de maio de 2020.

---

Dilmar Baretta

Reitor